

26 יולי, 2016

סיכום ישיבת מליאה מס' 7 מן המניין 26/07/2016 בשעה 18:00

תאריך: 26 יולי 2016
מיקום: אולם המועצה

משתתפים: מטי צרפתי הרכבי, אילן חביב דיין, איציק קמה, אלון ענבר, אמיר סנדר, אתי לוי, בתיה דנציגר, גלית ברקת, טוביה טל, יואב כהן, יעקב שרעבי נחמיה, ירון נתנאל, משה לב - רן, מאשקה ליטבק, עופר סלע, קובי שטרית, שרון אטנר

חסרים: חגית גבאי עמיאל, יחיעם יוגב, עלי אל עזי, שחר וינוקור, שי בר,

משתתפים נוספים: דפנה רבינוביץ, רו"ח הראל נמיר, עו"ד ליאת רותם, דר' גפן רונן-אלירז, מירית דגני, גיורא מרקר, רפי סמית-מכון סמית למחקר

1. עדכונים:

- **החלטה:** הוספת סעיף 10 למליאה: אישור מינוי ועדה מקצועית לעניין כללי תאגידי מים וביוב (שפכי מפעלים המוזרמים למערכת הביוב), תשע"ד – 2014.
- **החלטה:** הוספת סעיף 11 לסדר היום: אישור המלצת ועדת מכרזים לתהליך התמחרות.
- הגזבר עדכן כי נחתם הסכם פשרה בגין הארנונה של נשר לשנים 2014-2016 בסך של כ- 3,000,000 ₪. מתוך סכום זה תשולם עמלה לעו"ד שייצגו את המועצה בעניין זה. כתזכורת, כבר תקופה מתנהל הליך מול חברת נשר בוועדת הערר לארנונה. הליך זה מתנהל מאחר ובשנת 2014 לא בוצעה חציבה כלל, בשנת 2015 בוצעה חציבה של 5 ימים ובשנת 2016 מתבצעת חציבה בהיקפים נמוכים. כאמור, כעת נחתם הסכם פשרה והתשלום יהיה תוך כחודש.
- **החלטה:** המליאה מאשרת את הסכם הפשרה.
- מטי יוצאת לחופשה בין התאריכים 7-18/10/16 עופר סלע ימלא את מקומה.
- דוברת המועצה קרן גילבוע הודיעה על סיום תפקידה.
- במסגרת הסדרת תחומי העבודה בין המועצה לחכ"ל, נושא משק המים והביוב עובר מהחכ"ל לטיפול המועצה.

2. אישור פרוטוקול מליאה קודם 28/06/16:

החלטה: המליאה מאשרת פה אחד את פרוטוקול מליאה מס' 6 מתאריך 28/06/16.

3. שעות פיצול, סייעות וגודל כיתות – מוצג ע"י מירית דגני וגיורא מרקר

גיורא ומירית הציגו את הצעת ועדת החינוך להערכות בעקבות החלטת משרד החינוך לגודל כיתות והאיסור לכיתות לא תקניות. ההצעה מתייחסת לתקופת הביניים (כל עוד במערכות החינוך היסודי יש כיתות לא תקניות) ולמצב בו לא יהיו יותר כיתות לא תקניות כלל.

עיקרי ההצעה:

- ב- 4 כיתות לא תקניות: יוקצו לכל בי"ס 20 שעות פיצול, ההורים ימשיכו להשתתף במימון סייעות.
 - ב- 3 כיתות לא תקניות: יוקצו לכל בי"ס 30 שעות פיצול, ההורים ימשיכו להשתתף במימון סייעות.
 - ב- 1-2 כיתות לא תקניות: יוקצו לכל בי"ס מלוא שעות פיצול, ההורים ימשיכו להשתתף במימון סייעות. בגמר "תקופת הביניים" ועם סיום תקצוב הכיתות הלא תקניות ע"י הרשות - יוקצו לכל בית ספר יסודי 10 שעות לכיתה בשכבה א', 5 שעות לכיתה בשכבה ב', 10 שעות מערכתיות לכיתות ג'-ו', והמועצה תישא במלוא מימון הסייעות (סייעת בכל כיתה א' וסייעת שכבתית בכיתות ב').
- החלטה:** המליאה מאמצת את המלצות הדו"ח ומודה למירית ולגיורא על העבודה בנושא.

אף עזי

*

בית סופרין

*

בית ניר

*

אף-און

*

את

*

ורדון

*

כפר-הר"ף

*

כפר מנחם

*

נאבה

*

נחלה

*

סאלה

*

קדמה
כפר הנוצר

*

רה"ט

*

דה יואב

המועצה האזורית יואב

לשכת מנכ"לית המועצה



- 4. הצגת ריכוז ממצאי סקר ביישובי המועצה 01/2016 – מוצג ע"י רפי סמית**
רפי סמית הציג את ממצאי הסקר שנערך בתחילת השנה. יש חשיבות בקיום סקר אחת לשנתיים על מנת לאפשר השוואה. התקיים דיון.
החלטה: המליאה מודה לרפי סמית על הצגת הסקר ומנחה את הדרג המקצועי במועצה לגבש מדיניות יחסי ציבור ודוברות עם פרישתה של הדוברת.
המליאה ממליצה לקיים סקר שביעות רצון בקרב לקוחות הוועדה לתכנון והבניה.
- 5. בחירת נציג ציבור לחכ"ל נדב כהן מרבדים במקום אודי בורוביץ שהתפטר**
הוצגו קורות החיים של נדב כהן. מוצע כי נדב כהן יחליף את אודי בורוביץ שהתפטר, כנציג ציבור.
החלטה: המליאה מאשרת פה אחד את נדב כהן כנציג ציבור בדירקטוריון חכ"ל. נדב כהן יחליף את אודי בורוביץ שהתפטר.
הרכב הדירקטוריון המאושר הינו:
דר' מטי הרכבי-צרפתי – נבחרת ציבור
אלון ענבר – נבחר ציבור
חגית גבאי עמיאל – נבחרת ציבור
משה לב רן – נבחר ציבור
דפנה רבינוביץ – עובדת מועצה
הראל נמיר – עובד מועצה
מירית דגני – עובדת מועצה
הרצל אלעני – עובדת מועצה
פרכטמן אמיר – נציג ציבור
גורדון טל – נציג ציבור
שם טוב סרנגה – נציג ציבור
נדב כהן – נציג ציבור
- 6. אישור תבחינים לתמיכות המועצה**
החלטה: המליאה מאשרת פה אחד פרסום קריטריונים נמשכים לקבלת תמיכות (אותם הקריטריונים משנה שעברה).
- 7. תב"ר 1469 – פיתוח בית גוברין 2016**
השתתפות בעלים: 169,000
סה"כ תקבולים: 169,000
החלטה: המליאה מאשרת פה אחד פתיחת תב"ר 1469 בסך 169,000 ₪.
- 8. תב"ר 1470 – גן ילדים ערבה בנחלה**
הכנסות מקרנות הרשות: 50,000
סה"כ תקבולים: 50,000
החלטה: המליאה מאשרת פה אחד פתיחת תב"ר 1470 בסך 50,000 ₪.
- 9. היטל השבחה ביישובים**
במהלך התקופה האחרונה, נדרשות המועצה והוועדה לדיון מעמיק בנושא היטלי השבחה, אשר מחויבים על פי הדין במסגרת הליכי התכנון השונים אשר מבוצעים ברחבי המועצה. במיוחד בתחומי היישובים הוותיקים אשר מרחיבים את קהילתיהם.
היטלי השבחה הינם היטלים הנגבים על פי חוק התכנון והבנייה, כאשר קיומה של תכנית בנייה גרמה לכך שיעוד השימוש בקרקע השתנה באופן יסודי. כך לדוגמה - קרקע שהייתה חקלאית והופכת מכוח תכנית להיות קרקע לבנייה למגורים שינתה את ייעודם של המקרקעין. כיוון שההליך התכנוני הוא זה שגרם לשינוי, הרי שתוספת השווי ליחידת הקרקע שהפכה מיחידה לשימוש חקלאי ליחידה לשימוש למגורים, מחוייבת במס.
היטל השבחה הינו תשלום חובה. כך שלמועצה אין שיקול דעת בשאלה האם ניתן לגבות היטל השבחה. כמו כל הליך משפטי מנהלי, מי שסבור כי קיים ספק בדבר בסיס החיוב שלו בהיטל השבחה, **מועצה אזורית יואב, ד"ר שקמיט מיקוד 79835**
טלפון: 08-8500703 פקס: 08-8500759
www.yoav.org.il **ceo@yoav.org.il**

אף ציני

*

בית גוברין

*

בית ניר

*

דל-אלון

*

דת

*

ורדון

*

כפר-הריוף

*

כפר מנחם

*

נאבה

*

נחלה

*

סאלה

*

קדמה
כפר הנאצר

*

קבדיט

*

קדה יואב

המועצה האזורית יואב

לשכת מנכ"לית המועצה



או כי קיים חוסר סבירות בהיטל בו חוייב, יכול לעתור כנגד הליך זה בהליכי ערר ובמקרה כזה – מועבר הנושא לשמאות מכריעה. החלטתו של השמאי המכריע נתונה אף היא לביקורת שיפוטית ומנהלית.

נושא היטלי ההשבחה מושפע לא מעט ממצב הדין ופסיקת בתי המשפט - במהלך שנת 2015 חל שינוי מהותי בהלכה שנקבעה בבית המשפט העליון בכל הנושאים הקשורים בתשלומי היטלי השבחה בתוך היישובים. קביעת בית המשפט העליון הייתה כי יש לחייב בהיטלי השבחה גם מי שזיקתו לנכס היא כבר-רשות ולא דווקא כבעל זכות קניין חזקה יותר.

משזה המצב, שיקול הדעת של המועצה ושל הועדה בעניין זה – מצומצם ביותר. חובתן של הועדה ושל המועצה – לפעול על פי הדין. והדין – מחייב הטלת היטלי השבחה במקרה שתכנית שינתה ייעודם של מקרקעין באופן שיצר תוספת לשוויה.

במשך שנים ביואב, כאשר מדובר על גביית היטלי השבחה, אשר מקורם בתוך היישובים, פועלת המועצה במדיניות תומכת יישובים.

מליאת המועצה בישיבתה מתאריך 10.4.2011 גיבשה מדיניות בנושא היטלי השבחה וקבעה כי כספים הנגבים מהיטלי השבחה בתוך תחומי היישוב – יוחזרו ברובם (63%) לוועד המקומי של היישוב לטובת פיתוח מוניציפאלי בתוך תחום היישוב.

הנהלת המועצה דנה בסוגיה האם לשנות המדיניות הקיימת מתוך רצון לסייע יותר ליישובים הצומחים בכל הקשור לפיתוח תשתיות ציבוריות. ולפיכך מציעה לעדכן את מדיניות המועצה (עדכון סעיף 2 בהחלטתה מתאריך 10.4.2011) בכל הקשור להיטלי השבחה אשר מקורם בתוך היישובים. התקיים דיון ולהלן הצעת ההנהלה:

1. בגין פעילות המשביחה את המקרקעין באופן המעלה את ערכו (למגורים / תעשייה / מסחר), וקביעת זכויות בניה ו/או הקלות ושימושים נוספים, ישלם החייב בהם לרשויות (לוועדה המקומית לתכנון ובניה ודרכה למועצה) כפי שקבע החוק.
2. סכום השווה ל-55% מתקבולי היטל ההשבחה ו/או מהקלות בשימושים נוספים שמקורם בהשבחת מקרקעין לטובת תעשייה/מסחר, בתחום יישובי המועצה, יופנה לתשתיות ציבוריות לרבות מבני ציבור ביישוב המועצה ממנו הגיעו.
3. סכום השווה ל-80% מתקבולי היטל ההשבחה ו/או מהקלות בשימושים נוספים שמקורם בהשבחת מקרקעין לטובת מגורים בתחום יישובי המועצה, יופנה לתשתיות ציבוריות לרבות מבני ציבור ביישוב המועצה ממנו הגיעו.
4. ישוב המקדם תכנית שינוי בקרקע בגינה הוא צפוי לשלם היטלי השבחה, יציג למועצה תכנית בה תוצגנה צרכי היישוב לתשתיות ציבוריות מוניציפאליות.
5. במסגרת קרן הפיתוח של המועצה תוקמנה קרנות סגורות ע"ש כל ישוב וישוב בתחום המועצה בהן יופקדו תקבולי היטל ההשבחה (לפי סעיף 2 ו-3) ואשר תעמוד לזכותו לצורך מימון תכנון וביצוע תשתיות ציבוריות בתחומו.
6. יתר תקבולי היטל ההשבחה מהיישובים וכל הכספים האחרים המגיעים מהיטלי ההשבחה למועצה, יופקדו אף הם בקרן הפיתוח של המועצה על מנת שיוכלו לשמש אותה למימון ההוצאות הכרוכות במימוש מטרות היטל הקבועות בסעיף 13 לתוספת השלישית לחוק.
7. המועצה תקבע כללים ברורים וענייניים בדבר השימוש בכספי הקרן אשר יתחשבו בראש וראשונה בצרכי תושבי המועצה כולה, בסדרי העדיפות במועצה, אשר ישקפו את מדיניות המועצה ותפיסתה הערכית להמשך פיתוח הקהילות והפיתוח הכללי בתחומה.

התקיים דיון ובו הודגשה החשיבות בסיוע ליישובים הצומחים בפיתוח תשתיות ציבוריות יישוביות מחד ועל אתגרי המימון של המועצה בפיתוח תשתיות ציבוריות מאידך.

קובי שטרית: "ההחלטה להעביר 80% מהיטל השבחה חזרה ליישובים מהווה למעשה הפרטה של המועצה ופוגעת ביישובים החלשים שאין להם הרחבות. זו החלטה סקטוראלית הרואה את טובת הקיבוצים ומתעלמת מצרכי המושבים".

שרון אטנר: "ההחלטה לשנות את אחוזי החזר של היטל ההשבחה ליישובים תפגע באופן ישיר במושב כפר הרי"ף. אזור התעשייה, שעשוי להניב הכנסות כספיות בהיקף משמעותי לקופת המועצה

מועצה אזורית יואב, ד"ר ש"ר שקמיט מיקוד 79835

טלפון: 08-8500703 פקס: 08-8500759

www.yoav.org.il ceo@yoav.org.il

אף צ"י

*

בית אפרים

*

בית ניר

*

אף-און

*

א"ת

*

אורון

*

כפר-הרי"ף

*

כפר מנחם

*

נאבה

*

נחלה

*

סאלה

*

קדמה

כפר הנאצר

*

קב"ט

*

קד"ה יואב

המועצה האזורית יואב

לשכת מנכ"לית המועצה



לטובת כלל תושבי המועצה, עומד לקום ממש צמוד לבתי התושבים בכפר הרי"ף. המושב אמור "לספוג" את כל הבעיות העתידיות, כתוספת לאלה הקיימות כבר היום (בעיקר מטרדי רעש), בעוד שאר תושבי המועצה רק יהנו מההכנסות. בתוך אזור התעשייה נמצא מתחם קטן ששייך לכפר, וחלק מהיטלי ההשבחה אמורים לחזור לכפר. לאור האמור, אין מניעה ששיעור אחוז החוזר בגין מגורים יעלה מ- 63% ל- 80%, בכדי לסייע לקיבוצים שמקדמים בימים אלה הרחבה, אך אנו מתנגדים להורדת שיעור החוזר בגין אזורי תעשייה מ- 63% ל- 50%.

אף ציני

*

בית גאברין

*

בית ניר

*

אף-און

*

ארת

*

ארגון

*

כפר-הרי"ף

*

כפר מנחם

*

נאבה

*

נחלה

*

סאלה

*

קדמה
כפר הנאצר

*

קב"ט

*

קדה יואב

החלטה: מליאת המועצה מאשרת את הצעת ההנהלה לנושא היטלי ההשבחה אשר מקורם בתוך היישובים.

בעד: אילן חביב דיין, אלון ענבר, אמיר סנדר, אתי לוי, בתיה דנציגר, גלית ברקת, טוביה טל, יואב כהן, יעקב שרעבי נחמיה, משה לב - רן, מאשקה ליטבק, עופר סלע, מטי צרפתי הרכבי.
מתנגדים: קובי שטרית, יהון נתנאל, איציק קמה, שרון אטנר.

10. אישור מינוי ועדה מקצועית לעניין כללי תאגידי מים וביוב (שפכי מפעלים המוזרמים למערכת הביוב), תשע"ד – 2014.

החלטה: מליאת המועצה מאשרת פה אחד את מינויה של ועדה מקצועית שהרכבה כדלקמן: מנכ"ל המועצה: הגב' דפנה רבינוביץ', יועץ מקצועי: מר שי יוסף חברת עגול איכות הסביבה / גב' אסתר ליננברג ויועמ"ש: עו"ד אבי להם, לכל דבר וענין הכרוך בקבלת החלטות ו/או כל פעולה אחרת לפי כללי תאגידי מים וביוב (שפכי מפעלים המוזרמים למערכת הביוב), תשע"ד – 2014 [להלן: הכללים] לרבות לעניין תעריפי החיוב הקבועים בכלל 11 לכללים והפחתתם בהתקיים נסיבות לכך. היועץ המקצועי והיועמ"ש יכול שיוחלפו מעת לעת ע"י מנכ"ל המועצה.

11. אישור המלצת ועדת מכרזים להליך התמחרות

לאחר עיון בתוצאות מכרז מס 09/16 הסעות תלמידים. לא נמצאו הצעות כשרות באשכול מס' 1 (הסעות לחינוך הרגיל). ועדת המכרזים קיבלה החלטה בישיבתה כי: "לאחר שמיעת דברי מנהל המחלקה ויועמ"ש הועדה, בנסיבות העניין ובשים לב לדחיפות בביצוע השירותים לאור תחילת שנת הלימודים וכאשר בישיבת הבהרות חובה השתתפו 10 חברות שונות, נראה כי מכרז נוסף לא יביא תועלת ואף יתכן כי בשים לב למועד תחילת ביצוע (1/9/2016) אף בלתי ישיים. לפיכך, ממליצה הועדה לבצע הליך מו"מ / התמחרות בין כל הגורמים שהשתתפו בישיבת הבהרות חובה (גם אם לא הגישו הצעה במכרז) באופן שוויוני וזאת בכפוף לאישור מליאת המועצה. מומלץ כי ההליך יינקט על בסיס ותוך זיקה לדרישות המכרז וההצעות שהוגשו לאשכול זה תוך התאמת מחיר מרבי להצעה הזולה שהוגשה ואשר נפסלה עקב אי עמידה במחיר מרבי. הועדה סבורה כי בכך תושג תחרות שוויונית מחד ותנאים המטיבים עם המועצה בנסיבות העניין, מאידך.

מליאת המועצה נדרשת לאשר הליך ההתמחרות.

החלטה: המליאה מאמצת את החלטת ועדת המכרזים מיום 26.7.2016 ומאשרת פה אחד לבצע הליך מו"מ / התמחרות בין כל הגורמים שהשתתפו בישיבת הבהרות שהייתה ישיבת חובה (גם אם לא הגישו הצעה במכרז) באופן שוויוני.

אשרה:
מטי צרפתי הרכבי – ראש המועצה

רשמה:
דפנה רבינוביץ - מנכ"לית

מועצה אזורית יואב, ד"ר שקמיט מיקוד 79835

טלפון: 08-8500703 פקס: 08-8500759

www.yoav.org.il ceo@yoav.org.il