

סיכום ישיבת מליאה שלא 3 מן המניין – 23/06/2020 בשעה 18:00

תאריך: 23 יוני 2020

מיקום: הישיבה מתקיימת ב-ZOOM בהמשך לחווי"ד משפטית.

מוזמנים: דר' מטי צרפתי הרכבי, איציק קמה, אמיר סנדר, אסי גונן-בירן, אתי לוי, בתיה דנציגר, גלית ברקת, גנית רוזנפלדר, דרור אבודרם, טלי מלעי, טלי מגידש, יפעת סגל רוזנבוים, יעקב בן סימון, ירון נתנאל, לילך פרנקל בן יקר, לירון שקד, מאשקה ליטבק, משה לב-רון, נדב כהן, נחמיה עזרא, נירית שרייבר שופר, קידר פינגולד, שחר רובינשטיין

מוזמנים חסרים: עלי אל עזה, עפר סלע

מוזמנים נוספים: מירית דגני, אורי תמיר, רו"ח אהוד אברהמי, עו"ד ליאת רותם, עו"ד אורן דיאמנט, גיל נוחומוביץ

ישיבה שלא מן המניין:

1. **אישור דו"ח כספי רבעון 1 לשנת 2020**
דו"ח ביצוע לתקופה של רבעון 1 לשנת 2020 הוצג ע"י הגזבר.
החלטה: המליאה מאשרת דו"ח ביצוע לתקופה 01-03/2020.

2. **הצגת דו"ח כספי 2019 החברה הכלכלית לפיתוח יואב בע"מ**
התכנסות מליאת המועצה כאסיפה הכלכלית של החברה הכלכלית יואב לדיווח ודיון בדו"ח כספי 2019. רו"ח אהוד אברהמי, הגזבר אורי תמיר ומנכ"ל החברה הכלכלית גיל נוחומוביץ, הציגו את הדו"ח הכספי כפי שאושר בדירקטוריון החכ"ל בתאריך 7.6.2020.
החלטה: האסיפה הכלכלית של החברה הכלכלית לפיתוח יואב דנה בדו"ח הכספי לשנת 2019 של החברה הכלכלית.
החלטה: הדו"ח הכספי של החברה הכלכלית לפיתוח יואב בע"מ 2019 נידון במליאה.

3. **הצגת דו"ח כספי 2019 אשכולות יואב ע"ר**
עקב דחית ישיבת הנהלת אשכולות יואב, הנושא ידון במליאת יולי.

4. **דו"חות ביקורת למליאה לשנת 2019**
הדוחות נידונו ואושרו ע"י ועדת ביקורת ביום 23.6.2020

א. דו"ח ביקורת בנושא כוח אדם
מבקרת המועצה הגישה דו"ח בנושא כ"א. הדו"ח עסק בשלמות תיק עובד, ניהול ימי היעדרויות (צבירת חופשה, ימי מחלה), ניצול ימי השתלמויות.

ככלל, הממונים על משאבי אנוש ברשות עושים את עבודתם בצורה מסודרת וטובה אך יחד עם זאת יש לתת את הדעת על:

הקפדה על תיוק כל המסמכים הרלוונטיים בתיק העובד, בעדיפות לתיק עובד ממוחשב.
הקפדה על רענון זכויות העובדים ויידוע העובדים על זכויותיהם, בתדירות של אחת לשנה לפחות.
הקפדה על צבירת ימי חופשה והעברתם לשנה שלאחר מכן בהתאם לתנאי אוגדן שירות.
הקפדה על צבירה ומימוש ימי מחלה בהתאם לתנאי אוגדן שירות.
התקיים דיון. המליאה מודה למבקרת על הדו"ח.

ב. דו"ח ביקורת בנושא רישוי עסקים
מבקרת המועצה הגישה דו"ח ביקורת בנושא רישוי עסקים.

מערכת – במועצה קיימת מערכת מידע ייעודית, ממוחשבת ובנוסף תיוק מסמכים לתיקים ידניים. לתוכנה יכולות רחבות כגון הפקת דוחות, חתכים, מידע מקדמי לכל עסק, ניהול יומן לכל עסק ועוד.

תיקי רישוי- נמצא כי לא קיים גיבוי של מסמכי התיק לתיק הממוחשב. מומלץ לסרוק את כל המסמכים למערכת הממוחשבת.

ממשק בין מחלקת- נמצא ליקוי בממשק שבין מחלקת הגביה למחלקת רישוי עסקים.
מחלקת רישוי עסקים ומחלקת גביה כל אחת בנפרד מקושרת למחלקת הנדסה ומקבלת נתונים ממנה וכן באופן עצמאי. יש לסנכרן בין שלוש הפונקציות על מנת לקבל תמונה מלאה.

אף ע"י

*

כית ספר

*

כית נ"ר

*

אף-און

*

את

*

וכדון

*

כפר-הר"ף

*

כפר מנחם

*

לצה

*

נחלה

*

סאלה

*

קדמה

כפר הנאצר

*

רה"ט

*

עדה יואב

המועצה האזורית יואב

לשכת מנכ"לית המועצה



עסקים ללא רישיון - 21% מהעסקים אינם בעלי רישיון עסק. גביית אגרת רישיון עסק - נמצא כי אין כרטיס רישוי עסקים לפי שם המשלם. מומלץ ליחד כרטיס לרישום נתוני האגרה להתדיינות עתידית.

ביקורות בבתי העסק - במועצה האזורית יואב, למעט ביקורות בעסקי מזון המוכרים מוצרים מן החי הנערכים בשיתוף הווטרנר הרשותי, לא נערכים ביקורות בעסקים האחרים. מומלץ להכין תכנית פיקוח המבוססת על רשימת העסקים טעוני הפיקוח במועצה ולקבוע כי הביקורים בעסקים אלה יתקיימו בתדירות סבירה.

אכיפה - המועצה עורכת שימועים במקרים מסוימים וכן פועלת בצורה מצומצמת באמצעות התובע העירוני.

מידע לציבור - אתר האינטרנט של המועצה מכיל מידע רב בנוגע לדרישות ולהוראות השונות בדבר רישוי עסקים. כרגע לא קיימת עמדת מחשב לצורך מידע לציבור. מומלץ לשקול בפרסום רשימת העסקים באתר המועצה, את אלו אשר הינם בעלי רישיון עסק, על מנת לקדם עסקים הפועלים כחוק.

לסיכום - ניכרת עלייה מתונה משנה לשנה במספר תיקי רישוי חדשים שנפתחים. ככלל, מצבה של מועצה אזורית יואב מבחינת אחוז העסקים בעלי רישיון, טוב יותר. הממוצע הארצי של אחוז העסקים ללא רישיון עומד על 27%, הממוצע המחוזי עומד על 22% ואילו במועצה האזורית יואב אחוז העסקים ללא רישיון עומד על 21% בלבד. מתוכם - מצויים 7.5% בהליכי הסדרה ו-7.5% לא החלו בהליכים.

התקיים דיון. המליאה מודה למבקרת על הדו"ח.

ג. דו"ח ביקורת בנושא תלונות הציבור 2019

מבקרת המועצה הגישה דו"ח תלונות הציבור לשנת 2019

תלונות - בשנת 2019 נתקבלו רק 46 תלונות במועצה (מגמת ירידה בהשוואה לשנים קודמות). מרביתם באמצעות הדואר האלקטרוני. רק 14 מתוכם הגיעו לשולחן מבקרת המועצה, יצוין כי כמות התלונות למחלקות ירדה ב-14% יחסית לשנה הקודמת, במחלקת הנדסה נרשמה הירידה המשמעותית ביותר במספר התלונות לאורך השנים. 41% מתוכם נמצאו מוצדקות באופן מלא ו-52% מתוכן נמצאו לא מוצדקות.

מוקד טלפוני - בראשית שנת 2019 החליפה המועצה במכרז ספק מענה טלפוני ועברה ממוקד "קישורית" למוקד "גלבוט" שירותי מענה טלפוני אנושי, מהיר. השירות נותן מענה לשיחות חוץ בלבד 24 שעות ביממה. פעם בחודש מועבר ריכוז של כל הפניות באותו החודש למנהל התפעול לשם מעקב.

במהלך הביקורת, נבחנו תעריפי השיחה והתשלום בגינם - נמצא תקין. יצוין כי בממוצע חסכה המועצה כ-7,500 ש"ח לשנה כתוצאה מהחלפת הספק.

בשנת 2019 נרשמו במערכת קישורית 2049 פניות. בשל שינויים בספק המפעיל של המוקד, לא נרשמות שיחות ללא פרטים מזהים של הפונה ודרכי התקשרות עמו. לאור זאת, ירד משמעותית מספר הפניות השנתיות. יצוין, כי לא נמצאו תלונות בדבר חוסר מענה או אי טיפול בנשוא הפניה (כבשנים עברו). כל הפניות, (מלבד כ-100), תועדו בשעות הפעילות הרגילה של המועצה.

אתר המועצה - האתר מקבל פניות ותלונות ומנוטר ומנותב ע"י עובדת מועצה ייעודית לנושא. בשנת 2019 טיפל האתר ב-34 פניות אשר מתוכן 5 תלונות (כ-15%). כל הפניות קיבלו התייחסות וטיפול של המחלקה המתאימה.

מוקד 106 - המועצה בהליכי התקשרות עם חברת א.ש בינה אשר זכו במכרז להפעלת מוקד 106. התקיים דיון. המליאה מודה למבקרת על הדו"ח.

אישרה:
ד"ר מטי צרפתי הרכבי – ראש המועצה

רשמה:
מירית דגני

אף ע"י

*

בית ספר

*

בית נ"ר

*

אף-און

*

א"ת

*

אורן

*

כפר-הר"ף

*

כפר מנחם

*

א"ת

*

א"ת

*

א"ת

*

קדמה
כפר הנאור

*

כרמית

*

עדה יואב

המועצה האזורית יואב

לשכת מנכ"לית המועצה



24 יוני, 2020

סיכום ישיבת מליאה 5 מן המניין – 23/06/2020 בשעה 18:10

תאריך: 23 יוני 2020

מיקום: הישיבה מתקיימת ב-ZOOM בהמשך לחו"ד משפטית.

מוזמנים: דר' מטי צרפתי הרכבי, איציק קמה, אמיר סנדר, אסי גונן-בירן, אתי לוי, בתיה דנציגר, גלית ברקת, גנית רוזנפלדר, דרור אבודרם, טלי מלעי, טלי מגידש, יפעת סגל רוזנבוים, יעקב בן סימון, ירון נתנאל, לילך פרנקל בן יקר, לירון שקד, מאשקה ליטבק, משה לב-רן, נדב כהן, נחמיה עזרא, נירית שרייבר שופר, קידר פינגולד, שחר רובינשטיין

מוזמנים חסרים: עלי אל עזה, עפר סלע

מוזמנים נוספים: מירית דגני, אורי תמיר, רו"ח אהוד אברהמי, עו"ד ליאת רותם, עו"ד אורן דיאמנט, גיל נוחמוביץ, ינקליה שטיינברג, נטע פרץ, אינגה אדרי, אורית גוטמן, גיורא מרקר

מוזמנים נוספים חסרים: שלום כץ

ישיבה מן המניין:

1. עדכונים

Y-Park - רמ"י פרסם את מודעת המכרז וחוברת המכרז תועלה לאתר בעוד שלושה שבועות. לפני שבוע פרסם מכרז לביצוע עבודות תשתית ופיתוח ציבורי.

- **ועדה לחלוקת הכנסות** – שר הפנים חתם וגזר כי החל מ-2021 יפסקו לחלוטין ההכנסות ליואב (ב-2020 7%). המועצה נערכת להליך משפטי.
- **קורונה** – ראש המועצה עדכנה כי ביואב שני חולים מאומתים וכ-24 מבודדים. כמו כן, עקב הקושי בקיום ההנחיות של הריחוק החברתי, בצפית למדו בקפסולות עד סיום השנה.
- **בגרות בצפית** – ראש המועצה ציינה לשבח כי בתשע"ט נרשמו 91% בגרות.
- **בי"ס נוף השדות** - בעקבות משבר הקורונה ידחה אכלוס בית הספר, בתקווה לחנוכה.
- **מנהלת בי"ס האלה** – המנהלת רונית חזן הודיעה כי היא מסיימת תפקידה. המליאה מודה לרונית על תרומתה רבת השנים ומאחלת הצלחה בהמשך דרכה.

2. אישור פרוטוקול מליאה קודם מתאריך 19/05/20

החלטה: מליאה מאשרת פה אחד פרוטוקול מליאה קודם מתאריך 19/05/2020.

3. אישור צו ארנונה 2021 הכולל העלאה אוטומטית בשיעור 1.1%

הגזבר הציג כי משרד הפנים קבע שע"פ סעיף 7 לחוק ההסדרים במשק (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב) התשנ"ג 1992, שיעור העדכון האוטומטי של הארנונה לשנת 2021 יעמוד על 1.1%.

החלטה: בתוקף סמכותה לפי חוק ההסדרים במשק (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), התשנ"ג-1992, על תיקוניו והתקנות שהותקנו מכוחו ובתוקף הסמכויות לפי כל דין, מחליטה המועצה האזורית יואב להטיל על מחזיקי הנכסים שבתחומה ארנונה כללית לשנת 2021 בסכומים שהוטלו בשנת 2020 כשהם מוגדלים בשיעור שנקבע בדין (1.1%), בכפוף להחלטות ולשינויים לפי כל דין.

4. אישור תקציבי ועד מקומי 2020: אל עזי, כפר הרי"ף, שדה יואב

- אל עזי – ע"ס 79 אלפי ₪
- החלטה:** מליאת המועצה מאשרת תקציב אל עזי לשנת 2020 ע"ס 79 אלפי ₪.
- כפר הרי"ף – ע"ס 446.8 אלפי ₪
- החלטה:** מליאת המועצה מאשרת תקציב כפר הרי"ף לשנת 2020 ע"ס 446.8 אלפי ₪.
- שדה יואב – ע"ס 2,296 אלפי ₪
- החלטה:** מליאת המועצה מאשרת תקציב שדה יואב לשנת 2020 ע"ס 2,296 אלפי ₪.

5. אישור דו"ח כספי 2019: בית גוברין, כפר הרי"ף, שדה יואב

- דו"ח כספי 2019 בית גוברין
- החלטה:** המליאה מאשרת הדו"ח הכספי לשנת 2019 של בית גוברין.
- דו"ח כספי 2019 כפר הרי"ף
- החלטה:** המליאה מאשרת הדו"ח הכספי לשנת 2019 של כפר הרי"ף.
- דו"ח כספי 2019 שדה יואב
- החלטה:** המליאה מאשרת הדו"ח הכספי לשנת 2019 של שדה יואב.

אף ע"י

*

בית גוברין

*

בית נ"ר

*

אף-און

*

עת

*

אכרין

*

כפר-הרי"ף

*

כפר מנחם

*

נצפה

*

נחלה

*

סאלפה

*

קדמה

כפר הנאצר

*

כרדיט

*

עדה יואב

אף ע"י

*

בית אברהם

*

בית ניר

*

אף-און

*

את

*

אורון

*

כפר-הר"ף

*

כפר מנחם

*

נאבה

*

נחלה

*

סאלה

*

קדמה
כפר הנאור

*

רביט

*

רדה יואב

6. החלפת יו"ר ועדת הנחות בארנונה

אסי בירן ביקשה לסיים את תפקידה כיו"ר ועדת הנחות. יפעת סגל רוזנבוים חברת הוועדה הביעה את הסכמתה להתמנות במקומה.
החלטה: המליאה מאשרת מינויה של יפעת סגל רוזנבוים כיו"ר ועדת הנחות, איוש יתרת חברי הוועדה נשאר כשהיה.

7. הגשת קול קורא לבניית אולם ספורט ב"נוף השדות"

מנכ"ל המועצה עדכנה כי צפוי להיפתח קול קורא מטעם משרד הספורט לבניית אולמות ספורט, המועצה תגיש בקשה לבניית אולם בנוף השדות (נגבה). מקורות מימון יהיו ממשרד הספורט, מפעל הפיס וקרנות הרשות.
החלטה: המליאה נתנה ברכתה להגשת הקול קורא ומקורות המימון.

8. ניירות עמדה - חינוך - לאישור והחלטת מליאה

וועדת החינוך אמצה ניירות עמדה במספר נושאים המובאים לאישור וברכת ההנהלה והמליאה.

א. מתן הנחות אחים במימון מועצה

וועדת חינוך אימצה את נייר העמדה של צוות בדיקה פנימי של וועדת החינוך (יו"ר גיורא מרקר) ומביאה עמדתה לאישור מליאת המועצה.

על פי מדיניות רבת שנים של מליאת המועצה ניתנת להורים להם יותר מילד אחד בבתי הספר במועצה הנחה בתשלומי ההורים בשיעור 5% לילד השני, 10% לשלישי, 15% לרביעי וכן הלאה. בתש"פ ההנחה ניתנה ל- 288 משפחות שלהם היו שני ילדים ומעלה המפוזרים בבתי הספר היסודיים ובצפית, בסך כולל של כ-133 אלפי ₪.

הסיבות לגיבוש מדיניות חדשה בנושא זה:

- החל מתשע"ט הגביה מתבצעת ישירות ע"י בתי הספר (ולא במועצה).
- למועצה אין שליטה ואינה שותפה בגבייה, בסכום, והשימושים של תשלומי ההורים.
- תקצוב המועצה לסעיף גביה שאינו באחריות המועצה אינו תקין.
- העברת כסף ציבורי מתקציב המועצה לחשבון ההורים לניהול על ידי ועדי ההורים אינו תקין.
- קושי לסנכרן בין המוסדות ביישום מתן ההנחות (מערכות תשלום נפרדות).

החלטה: המליאה מאשרת, בכפוף לאישור תקציבי, שינוי מדיניות בנושא הנחות אחים:

- במקום הנחות האחים המועצתיות, המועצה תקצה סכום קבוע כתקצוב בית ספרי ליוזמות או פעילות חינוכית משותפת עם וועד ההורים - באישור הוועד המנהל.
- וועד ההורים הבית ספרי יוכל לנהל אוטונומית מנגנון הנחות עפ"י שיקול דעתו.
- הסכום הקבוע האמור יהיה סעיף ייעודי בתקציב המועצה ובהתאם לו יזוכו מוסדות החינוך.
- לתקציב 2021 (ועד שלא יוחלט אחרת) התקציב הייעודי הקבוע האמור יעמוד על 30 אלפי ₪ לכל בית ספר (יסודי, חטיבה, תיכון) – סה"כ 150 אלפי ₪.

ב. חינוך חברתי נוף השדות

וועדת חינוך אימצה את נייר העמדה של צוות בדיקה פנימי של וועדת חינוך (יו"ר אורית גוטמן וינקלה שטיינברג) ומביאה עמדתה לאישור מליאת המועצה.

בחודשים האחרונים התקיים תהליך משותף עם נציגי היישובים המזוינים את בית הספר, מנהלת בית הספר, הוועדים, מחלקת חינוך והמרכז הקהילתי ונבחנו מודלים להפעלת מסגרות חינוך חברתי לילדי א-ג' לשעות שלאחר סיום הלימודים בבית הספר.
נציגי היישובים העדיפו מסגרת חינוך חברתי בתוך יישובם ולא בבית הספר. נגבה ושדה יואב ימשיכו במערכות החינוך החברתי הקיימות בקיבוצים. המושבים סגולה ונחלה מוכנים להעמיד לטובת הפעילות מבנה מתאים לטובת הפעילות.
הובהר להורים מגוש סגולה-נחלה-ורדון כי אין אפשרות לפטור את ההורים מעלות הסעות במידה והמסגרת תתקיים בבית הספר.
ההצעה היא שיפתח צהרון הנותן מענה משותף לשלושת היישובים במושב סגולה בניהול המרכז הקהילתי יואב, בסטנדרט של ניצנים, בהתאמה לצרכי היישובים וברוח נהלי רשת 'צהריים טובים' של חברת למתנ"סים.

המועצה האזורית יואב

לשכת מנכ"לית המועצה



החלטה: המליאה מאשרת פתיחת צהרון אי-ג', הנותן מענה משותף לשלושת היישובים במושב סגולה בנייהול המרכז הקהילתי יואב.

ג. תכנית ליווי הסעות כיתות א'-ב' מגוש סגולה לנוף השדות

וועדת חינוך אימצה את נייר העמדה של צוות בדיקה פנימי של וועדת חינוך (יו"ר גיורא מרקר) ומביאה עמדתה לאישור מליאת המועצה.

בשנות הלימודים תשפ"א ותשפ"ב, התלמידים הבוגרים בגוש היישובים ורדון נחלה וסגולה יהיו בכיתה ד' ו-ה' בהתאמה. לנוכחותם של תלמידים בוגרים מכיתה ו', שחלקם הם אחים בוגרים של התלמידים הצעירים יותר, ישנה משמעות מבחינת תחושת הביטחון והשמירה על המשמעת והסדר בהסעות.

אף ע"י

*

בית ספר

*

בית נ"ר

*

א-און

*

א"ת

*

א"ר

*

כפר-הר"ף

*

כפר מנחם

*

א"ב

*

א"ח

*

א"ס

*

קדמה
כפר הנאור

*

קד"מ

*

עדה יואב

החלטה: המליאה מאשרת ליווי בהסעות, לבי"ס נוף השדות (בנגבה) לתלמידי כיתות א' ו-ב' בגוש היישובים ורדון נחלה וסגולה, במהלך שנות הלימודים תשפ"א ו-תשפ"ב. הערכת עלות מלווים בשכר להסעות לבית הספר וחזרה: העסקה בהיקף כ-75% משרה בעלות משוערת של כ-120,000 ₪ בשנה (בהתבסס על עלות מלווים כיום).

ד. תכנית שינוי מבנה יום הלימודים בצפית כולל תכנית הסעות

מנהלת צפית נטע פרץ הציגה מתווה לשינוי מערכת שעות והפסקות החל משנת הלימודים תשפ"א. במטרה לשפר את הלמידה ולאפשר למידה משמעותית ומעמיקה הנהלת ביה"ס מעוניינת לקדם שינוי במבנה יום הלימודים בצפית - מעבר למבנה של שיעורים כפולים (שעה וחצי במקום 45 דקות) והתחלת יום הלימודים ב-08:40. הוצגה תכנית הסעות מותאמת למתווה. שלבי הכנת המתווה:

תכנית פיתוח מקצועי שנתית לצוות המורים בנושא למידה משמעותית וגיוון אמצעי הלמידה. שיח עם חדר המורים וקבלת הסכמה חתומה של רוב המורים. שיח עם ארגוני המורים וקבלת אישור למתווה. שיח עם הנהגת ההורים ולאחר הצבעה קבלת הסכמתם. אישור הפיקוח של המחוז לחינוך התיישבותי. בדיקת היתכנות מנהל מחלקת התחבורה, המבנה המוצע אף ייעל ויוזיל את מערך ההסעות.

החלטה: המליאה מאשרת שינוי במבנה יום הלימודים בצפית ומעבר למבנה של שיעורים כפולים והתחלת יום הלימודים ב-08:40.

9. תב"רים:

א. עדכון תב"ר 1430 - בינוי גן בנחלה 2015

סה"כ תקציב קיים	₪ 1,184,064
תוספת - משרד החינוך	₪ 36,985
סה"כ בתב"ר	₪ 1,221,049

החלטה: המליאה מאשרת עדכון תב"ר 1430 - בינוי גן בנחלה 2015.

ב. עדכון תב"ר 1562 - שיקום ושימור נחל ברקאי וביצוע שביל אופניים מכפר מנחם

סה"כ תקציב קיים	₪ 4,729,949
תוספת-רכבת ישראל	₪ 2,142,185
סה"כ בתב"ר	₪ 6,872,134

החלטה: המליאה מאשרת עדכון תב"ר 1562 - שיקום ושימור נחל ברקאי וביצוע שביל אופניים מכפר מנחם

ג. פתיחת תב"ר 1625 - בית כיתות 1 - M21

משרד החינוך	₪ 80,000
סה"כ בתב"ר	₪ 80,000

החלטה: המליאה מאשרת פתיחת תב"ר 1625 - בית כיתות 1 - M21.

אשרה:
ד"ר מטי צרפתי הרכבי – ראש המועצה

רשמה:
מירית דגני