

24 מאי 2022

סיכום ישיבת מליאה שלא מן המניין מס' 3 בתאריך ה-24/05/2022 בשעה 18:00

תאריך: 24 מאי 2022
מיקום: אולם המועצה

מוזמנים: דר' מטי צרפתי הרכבי, אמיר סנדר, אסי גונן-בירן, בתיה דנציגר, גלית ברקת, גנית רוזנפלדר, דרור אבודרם, טלי מלעי, יעקב בן סימון, ירון נתנאל, מאשקה ליטבק, משה לב-רן, נחמיה עזרא, עפר סלע
מוזמנים חסרים: איציק קמה, אתי לוי, טלי מגידש, יפעת סגל רוזנבוים, לילך פרנקל בן יקר, לירון שקד, נדב כהן, נירית שרייבר שופר, עלי אל עזה, קידר פינגולד, שחר רובינשטיין, עינב אוחיון
מוזמנים נוספים: מירית דגני, אורי תמיר, רו"ח אהוד אברהמי, חגית שירה, עו"ד ליאת רותם, עו"ד אורן דיאמנט

קבצים מצורפים לישיבה שלא מן המניין: דוח כספי מבוקר לשנת 2021 "יואב לקידום חינוך תרבות ספורט ותיירות"; דו"ח תלוונת הציבור לשנת 2021.

ישיבה שלא מן המניין:
סעיפים:

1. אישור דו"ח כספי מבוקר לשנת 2021 "יואב לקידום חינוך תרבות ספורט ותיירות" 2021.
הגזבר ומנהלת העמותה הציגו את הדו"ח הכספי והדו"ח המילולי לשנת 2021 שאושר בישיבת הנהלת יואב לקידום חינוך, תרבות, ספורט ותיירות ע"ר בתאריך 10.5.2022. וועדת הביקורת בישיבתה מיום 9.5.2022 נתנה ברכתה לדו"ח.
החלטה: המליאה מאשרת כאסיפה הכללית של העמותה פה אחד את הדו"ח הכספי של יואב לקידום חינוך, תרבות, ספורט ותיירות ע"ר לשנת 2021.

2. דו"ח תלוונת הציבור לשנת 2021
מבקרת המועצה, עו"ד ליאת רותם, הציגה את דו"ח תלוונת הציבור לשנת 2021.
תלוונת
מתוך 51 תלוונות, 13 נמצאו מוצדקים ו-15 הגיעו לשולחן המבקרת. כל התלוונות שבסמכות המועצה טופלו לשביעות רצון הפונים.
פניות מוקד 106
מספר הפניות לשרות המוקד בשנת 2021 עמד על 2250 פניות.
מוקד 106 אשר נפתח השנה מהווה מעגל שירות ראשוני לתושב ומכלול מידע לצורך שיפור מתמיד של השירות למנהלי המחלקות.
כל הפניות טופלו ונסגרו. אחוז גבוה של פונים הינו מחוץ למועצה.
הביקורת ממליצה להקפיד לפרט ולתעד את מהלך הטיפול בפניות בתמצית אך תוך אפשרות מעקב והבנת הצרכים כפי שהם עולים מהפניות השונות. בנושא תלוונת הציבור יש לתעד את מהות התלוונה ומהלך הטיפול עד לסגירתה. יש להקפיד על זמני מענה של עד שלשה ימי עסקים כפי שנקבעו באמנת השירות של המועצה. סגירת פניות רק לאחר סיום סופי של הטיפול או לחילופין וידוא העברה למחלקה אחרת להמשך טיפול. יש לעקוב אחר המוקד הטלפוני ולקבל מדי חודש פירוט שיחות על מנת לבסס גיבוי מקומי.

הימצאות גורם מרכזי אחראי מטעם הרשות, מהווה מענה מהיר ויעיל ומגביר את אמון הציבור ברשות. התקיים דיון, המליאה מודה למבקרת המועצה וחברי וועדת הביקורת.
החלטה: המליאה מאשרת פה אחד את דו"ח ביקורת ממונת תלוונת הציבור לשנת 2021.

אשרה:
דר' מטי צרפתי הרכבי – ראש המועצה

רשמה:
מירית דגני - מנכ"לית

24 מאי 2022

סיכום ישיבת מליאה מן המניין מס' 5 בתאריך ה-24/05/2022 בשעה 18:10

תאריך: 24 מאי 2022

מיקום: אולם המועצה

מוזמנים: דר' מטי צרפתי הרכבי, אמיר סנדר, אסי גונן-בירן, בתיה דנציגר, גלית ברקת, גנית רוזנפלדר, דרור אבודרם, טלי מלעי, יעקב בן סימון, ירון נתנאל, מאשקה ליטבק, משה לב-רן, נחמיה עזרא, עפר סלע
מוזמנים חסרים: איציק קמה, אתי לוי, טלי מגידש, יפעת סגל רוזנבוים, לילך פרנקל בן יקר, לירון שקד, נדב כהן, נירית שרייבר שופר, עלי אל עזה, קידר פינגולד, שחר רובינשטיין, גיא צפוני, אלינה אהרונוב
מוזמנים נוספים: מירית דגני, אורי תמיר, רו"ח אהוד אברהמי, חגית שירה, עו"ד ליאת רותם, עו"ד אורן דיאמנט, מילי פרידמן, ענת רוטשילד, אסנת גורדון בר, אורית גוטמן

קבצים מצורפים: פרוטוקול מליאה מתאריך 26.04.2022; דו"ח כספי של עמותת אשכולות יואב; דו"ח כספי מבוקר 2021: בית גוברין, נחלה, שדה יואב; עדכון תב"רים; הכרזה על מתחם רובע האלה-קרית מלאכי;

ישיבה מן המניין:

1. עדכונים

- **שדרוג מערכות ביוב** – מועצה אזורית שפיר יצאה למכרז בניית מודול עבור יואב, עם תחילת העבודות יוסכם לויז חיבור יואב.
- **Y-Park** – המועצה פנתה לרמזור צומת 383
- **70 למועצה** – אירוע שיא ב-25.8.2022
- תערוכת פרויקט **"משאירים תותם ביואב"** נחנכה בטקס מרגש ב-12.5.2022
- **אירוע 40 שנה לאולפנת מחול יואב** – האירוע יתקיים ב-14.6.2022
- **יואב רשות מצטיינת** - מועצה אזורית יואב קיבלה את אות הרשות המצטיינת של מחוז דרום במשרד החינוך בטקס שהתקיים בתאריך 10.5.2022 ומועמדת המחוז לפרס חינוך ארצי.
- **סקר שביעות רצון** – סקר הופץ לתושבים.
- **קריית גת כרמי גת צפון** - הוועדה הארצית לתכנון ולבנייה של מתחמים מועדפים לדיר אשרה ב-18.05.2022 את תמ"ל 1115 קריית גת כרמי גת צפון.
- **פרס חינוך ארצי** – לצערנו המועצה לא נבחרה, תודות לכל העושים במלאכה.
- **החלטה:** המליאה מאשרת הוספת סעיף לסדר היום: הארכת העסקה של עובד שעתי לאחר גיל 70 – נהג יעיש חתוכה עזריה

2. אישור פרוטוקול מליאה קודם מתאריך 26/04/2022

החלטה: המליאה מאשרת פה אחד פרוטוקול מליאה קודם מתאריך 26/04/2022.

3. אישור הארכת העסקה של עובד שעתי לאחר גיל 70 – נהג יעיש חתוכה עזריה

המועצה נדרשת לתגבר כ"א נהגים כממלאי מקום בתשלום שעתי. ועדת הארכת השירות דנה בהארכת השירות של העובד יעיש חתוכה עזריה. העובד הינו נהג אוטובוס שעתי ממלא מקום והוועדה ממליצה למליאה לאשר המשך העסקתו לשנה נוספת. ראש מאשרת את בקשת מנהל מחלקת תחבורה והמלצת ועדת הארכת השירות. **החלטה:** בהמשך להמלצת ועדת הארכת השירות והמלצת ראש המועצה, מאשרת המליאה המשך העסקתו של יעיש חתוכה עזריה לשנה נוספת.

4. דיון דו"ח כספי של עמותת אשכולות יואב 2021

הגזבר הציג הדו"ח הכספי לשנת 2021 כפי שאושר בהנהלת אשכולות יואב בתאריך 25.4.2022.

החלטה: המליאה דנה בדו"ח הכספי של עמותת אשכולות יואב ע"ר 2021.

5. דו"ח כספי מבוקר 2021 בית גוברין, שדה יואב, נחלה

הגזבר הציג למליאה את הדוחות הכספיים של בית גוברין, שדה יואב, נחלה לשנת 2021.
החלטה: המליאה מאשרת פה אחד את הדו"חות הכספיים לשנת 2021 של בית גוברין, שדה יואב, נחלה

6. אישור הארכת העסקה של עובד מועצה סטטוטורי לאחר גיל 67 (אנג' הרצל אלעני)

אנג' הרצל אלעני, משמש כמהנדס המועצה והועדה לתכנון ובניה יואב מאז 2013. במהלך תקופת עבודתו במועצה קיימת שביעות רצון מתפקודו של מר אלעני, תחת פיקוחו מתנהלים פרויקטים המביאים לקידומה של המועצה. עבודתו המקצועית מאפשרת את התנהלות מחלקת ההנדסה והועדה לתכנון ובניה בצורה מיטבית. בשל העובדה שמר אלעני הינו בן 71 שנים, ובהתאם להוראות חוזר מנכ"ל משרד הפנים 4/2011, מבוקש להאריך את עבודתו במועצה למשך שנה נוספת. בהתאם להוראות חוזר מנכ"ל 4/2011 הארכת שירותם של עובדים בכירים, ביניהם המהנדס, תהיה בהחלטת ראש הרשות וטעונה אישור המועצה. ראש המועצה הביעה שביעות רצון מתפקודו ומבקשת להאריך את שירותו במועצה לתקופה המבוקשת.
החלטה: המליאה מאשרת פה אחד את הארכת שירותו של אנג' אלעני בשנה נוספת

7. פתיחת ועדכון תב"רים

א. עדכון תב"ר מס' 1591 – בינוי שלב א' בית ספר נוף השדות
 משרד החינוך 2,026,135 ₪
 סה"כ בתב"ר 35,787,020 ₪

החלטה: המליאה מאשרת פה אחד עדכון תב"ר 1591 – בינוי שלב א' בית ספר נוף השדות

ב. פתיחת תב"ר מס' 1698 – מערכת כריזה בצפית

קרן פיתוח מועצתית 200,000 ₪
 סה"כ בתב"ר 200,000 ₪

החלטה: המליאה מאשרת פה אחד פתיחת תב"ר 1698 – מערכת כריזה בצפית

8. הכרזה על מתחם רובע האלה- קרית מלאכי כעל מתחם מועדף לדיור – עמדת יואב



במשרדי הותמ"ל התקבלה בקשה להכרזה על מתחם רובע האלה- קרית מלאכי כעל מתחם מועדף לדיור לפי סעיף 3(א) 1 לחוק לקידום הבניה במתחמים מועדפים, התשע"ד 2014.

ב-25.4.2022 הגיעה פניה ממנהל התכנון בעניין, סעיף 3 (ב) (ב) 1 לחוק קובע כי המלצת מנכ"לית מנהל התכנון תינתן לאחר התייעצות עם הרשות המקומית שבתחומה מצויה הקרקע. עמדת מליאת הרשות המקומית יכול שתועבר בתוך 30 ימים מקבלת פניה.

ראש המועצה ציינה כי היא בקשר עם גורמים שונים שיתנגדו: מושב תימורים, מועצה אזורית באר טוביה, מנכ"ל גד"ש עציון, תנועת המושבים, משרד החקלאות, מרכז השלטון האזורי. בנוסף ציינה ראש המועצה כי ביום 16.5.2022 נפגשה בנושא ההתנגדות לותמ"לים עם מספר שרים וחברי כנסת וכי ביום 18.5.2022 נפגשה ביחד עם ראשי מועצות עם שרת הפנים, שר השיכון, מנכ"לי המשרדים, ראש המטה לתכנון לאומי ומנהל רשות מקרקעי ישראל.

ראש המועצה הציגה את עיקרי התכנית הכוללת גריעה של כ-1100 דונם מהשטח המוניציפלי של יואב והציגה את טיעוני התנגדות המועצה שיועברו למנהל התכנון:

לצד הצורך הלאומי ביצירת מקומות דיור, המועצה האזורית יואב רואה חשיבות רבה גם בשמירה על השטחים הפתוחים שהם משאב המצוי במחסור במדינת ישראל.

המועצה אזורית יואב חרטה על דגלה את טיפוח המרחבים הפתוחים וערכי הנוף, הטבע והמורשת הייחודיים לאזור, תוך אחריות משותפת של תושביה ויישוביה לביטחון, לאקולוגיה, לאיכות הסביבה ולאיכות החיים – ציווי זה נכון וצריך להיות נר לרגלי מקבלי החלטות בשלטון המרכזי, תוך אחריות כלפי הדורות הבאים.

לפיכך, יצירת מתחמי מגורים חדשים בשטחים פתוחים צריכה להיבחן בקפדנות תוך שמירה על איזונים וקריטריונים ברורים שיהוו בסיס לתכנון בר קיימא מושכל.

להלן עיקרי הסיבות להתנגדות המועצה:

חוק הותמ"ל ותיקון 7 - חוק הותמ"ל שנחקק בכנסת כהוראת שעה היה במטרה לאשר תוכניות בנייה גדולות ברמה ארצית ובאופן מהיר, עפ"י תיקון 7 יהיה מיקוד "בפנים הערים, באוכלוסיות מיוחדות ויוגבלו כמות תכניות על שטח משבצות חקלאיות". רובע האלה המוצע עומד בסתירה למהות החוק והתיקון.

החלטת ממשלה מספר 2457: בהתאם להחלטת הממשלה מספר 2457 והיעדים שהוגדרו. החלטת הממשלה מדגישה את החובה בתכנון איכותי המתחשב בעוגני תחבורה, תעסוקה וחינוך, כאשר הממשלה רואה את ההתחדשות העירונית כיעד מרכזי תוך דגש וחישיבות עליונה לשמירת השטחים הפתוחים.

בטרם הכוונה להכריז על מתחם מועדף דיור לאומי של רובע האלה, ראוי להציג את התכנית של "פוליון תימורים" בראיה כוללת ואת המשמעויות וההשלכות של מתחם המגורים כולו ולא בחלקיות המוצעת.

מרקם כפרי: התכנית המוצעת "דורסת" שטחים פתוחים איכותיים בעלי רגישות גבוהה ושטחי חקלאות מעובדים ומשתלטים על כ- 3000 דונם שטחים פתוחים, כאשר שטח נרחב נמצא בתחום המועצה האזורית יואב. השינוי המוצע יביא לכך שחלק מהיישובים הכפריים יהפכו להיות צמודי דופן למרקם עירוני, מה שיצור הפרה מהותית לפוטנציאל העיבוד החקלאי ולאורח החיים הכפרי.

מפגעים סביבתיים: המיקום שנבחר קרוב ומושפע ממפגעים סביבתיים משמעותיים: מט"ש תימורים שמוצע

להרחבה ושדרוג, תחנות כח (באר טוביה, דליה וצפית חח"ל), קווי גז מזינים, מסדרון קו מתח עליון וכד'. כל אלו אינם עולים בקנה אחד עם יצירת מרקם מגורים איכותי ובהכרח מטילות ספק רב להתכנות המימוש עקב מגבלות וחסמי בנייני חמורים – מגבלות תח"ר, גובה בניה, מסדרון קו מתח עליון בעל השפעות קרינה ובטיחות ועוד.

מרקם עירוני חדש: התכנית המוצעת אינה עומדת בקריטריונים של החלטת הממשלה, אינה מציעה ציפוף או התחדשות עירונית במרקם הקיים בקרית מלאכי.

למעשה, מדובר במתווה מורכב, מעין עיר חדשה נפרדת כאשר הצמידות לקריית מלאכי היא מלאכותית והמופרדת ע"י איזור תעשייה מסורתי. הניסיון להציג חיבור ע"י פתרון תחבורתי בעלויות עתק למשק הישראלי אינו ישים. אין יתרון למיקום המוצע כי בהכרח יהיה צורך בהוספת שטחים ציבוריים ושירותים עירוניים וקהילתיים נפרדים שלא נסמכים על אילו הקיימים בעיר הוותיקה.

משאב לאומי - תמ"א 14 ב' - השטח המוצע הוכר כצורך לאומי לשטחי כריה וחציבה של חרסית ואושר לאחרונה בתמ"א 14 ב'.

מסדרון אקולוגי ארצי - מסדרון אקולוגי לאומי חשוב עובר לאורך רצועת נחל האלה הנמצא בחלקו בתוך תחום התכנית המוצעת. התכנית אינה מראה שמירה על המשכיות וחיבוריות של המסדרון ומייצרת מחסום בחלק הצפון מערבי שקוטע את רצף המסדרון מערבה.

להלן התייחסות לשטחי המועצה האזורית יואב בהיבט מועצתי:

- הישוב הערבי אל עזי** – התכנית מתעלמת לחלוטין מהיישוב אלעזי, ישוב כפרי ערבי מוכר. בתכנית השלד של כל הפוליון לא מוצג חייץ חקלאי בין הבינוי עירוני המוצע ובין הכפר הערבי הקיים ולא ניתנה הדעת לשמירה על דרך גישה לישוב. מוצג מאגר מים ומתחם מגורים בצמידות לבתי התושבים והקרקות הפרטיות של היישוב הערבי, אשר יפגעו מהותית באופי הכפרי של היישוב. האם ניתנה הדעת על צמידות הדופן של הישוב הערבי למרחב עירוני בבניה רוויה?
- כפר הנוער קדמה** - השטח המוצע הוא שטח חקלאי מעובד המשמש כחייץ וכשטח פתוח בסמוך לכפר הנוער קדמה. הישוב "כפר הנוער קדמה" הינו בעל חשיבות חינוכית גבוהה ויש חשיבות למיקום המבודד יחסית בתוך רצף שטחים פתוחים. היצמדותו לאזור תעשייה אינטנסיבי תטיל צל כבד על המשך קיומו של הישוב.
- פגיעה בקרקע חקלאית איכותית** – מתוך כ-3000 דונם מבוקשים 1100 דונם קרקע חקלאית איכותית במשבצת קיבוץ עין צורים והמעובדים ע"י אגודה שיתופית גד"ש עציון בשטחי השפוט של יואב.
- תכנית מתאר כוללנית** – המועצה נמצאת בתהליך הכנה של תכנית מתאר כוללנית אשר כוללת גם נספח תכנית אב לשטחים פתוחים. תכנית האב מדגישה את החשיבות הלאומית של המסדרונות האקולוגיים ורואה חשיבות עליונה בשמירתם כשטחים איכותיים לטובת הציבור ולטובת המרקם האקולוגי. התכנון המוצע ברובע האלה פוגע ברצף השטחים הפתוחים והמסדרונות האקולוגיים.

לאור כל זאת אנו סבורים כי התכנית לא ראויה במתכונת המוצעת ויש לעשות חשיבה מחודשת לגבי המיקום והתחום המוצע להכרזה. יש לבחון הצמדות אמיתית לעיר הקיימת ככל האפשר ובחינת ציפוף והתחדשות עירונית בטרם מתפרשים על שטחים פתוחים כה נרחבים.

החלטה: המליאה מתנגדת לתכנית ומחליטה להעביר את עמדת התנגדות המועצה כפי שהוצגה.

9. דו"ח ביצוע גבייה 2021

סגנית הגזבר והגזבר החיוב ברוטו לשנת 2021 עמד על 46,850 אלפי ₪. התעריף המשוקלל למגורים עד 140 מ"ר עמד על 41.03 ₪ למ"ר בעוד בנפת אשקלון התעריף עומד על 60.23 ₪ למ"ר. שאר סיווגי התעריפים גם הם נמוכים מהממוצע הנפתי. אחוז הגביה לשנת 2021 עמד על 98.00%. אחוז המשלמים בהוראות קבע עמד על 67.8%. **החלטה:** המליאה ציינה לשבח את עבודת המחלקה ומודה לחגית שירה ולמנהלת הגביה אלינה אהרונב.

10. תכנית אסטרטגית הגיל השלישי

מילי פרידמן וגיא צפוני הציגו בפני המליאה את התכנית האסטרטגית לגיל השלישי:

• **רקע** ליציאה לתהליך האסטרטגי בהמשך להחלטות ההנהלה והמליאה.

• **תהליך התכנון** על שלביו שכלל גיבוש תמונת מצב באמצעות ראיונות אישיים, סקר תושבים וקבוצות מיקוד. עבודת תמונת המצב ברמה מועצתית ויישובית, גיבוש אסטרטגיית התכנון, זיהוי הנכסים והחוזקות אל מול האתגרים, שרטוט כיווני פעולה עיקריים. בניית תכנית פעולה רב שנתית הכוללת את אופן הפעולה והמערכים המתכללים המוצעים.

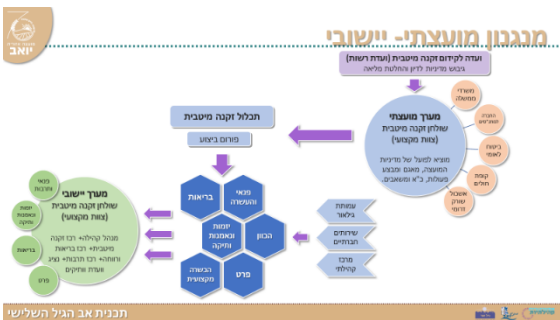
• **הגדרת חזון:** התושבים הוותיקים ביואב מקיימים אורח חיים בריא ופעיל ומזדקנים בביתם ובסביבתם. חיים שייכים, מוכללים, נחוצים ומשפיעים בקהילתם. בעלי מסוגלות לניהול עצמאי של חייהם, תוך דחיקת יחסי תלות בסביבה.

• **תוצרים לאורך התהליך:** גיבוש שולחן עגול זקנה מיטבית, גיבוש והובלת פורום מנהיגות וותיקה, גיבוש ועבודה של שלושה צוותי עבודה מקצועיים (בריאות, משמעות, חוסן), פרסום קול קורא ליוזמות וותיקים ביישובים, ליווי יישובים בבניית תכנית אב יישובית.

• **מנגנון ליישום** - מנגנון מועצתי ישובי ליישום האסטרטגיה הכולל כ"א והשקעות נדרשות.

• **מערכי פעולה מתכללים** הכוללים שירותי פנאי ופרט בדגש על מדדי זקנה מיטבית, פיתוח מקצועי, הכוון, אורח חיים בריא, יזמות ונאמנות.

• **מחוללי השינוי** לביצוע בטווח הקצר.



המליאה מברכת ומודה לצוות המוביל של התהליך האסטרטגי- מנכ"לית המועצה מירית דגני, מנהלת המחלקה לשירותים חברתיים ענת רוטשילד, מנהלת המרכז הקהילתי אורית גוטמן, עו"ס אסנת גורדון בר, מנהלת עמותת גילאור מילי פרידמן וכן למר גיא צפוני מחברת אסטרטגיית קהילתיות, על עבודתם המאומצת בבניית תכנית אב לגיל השלישי ביואב. כמו כן מודה המליאה לנציגי הציבור, לבעלי התפקידים ולתושבים הרבים שלקחו חלק בתהליך עד כה.

החלטה: המליאה מאמצת את המתווה המוצע לתוכנית אב לגיל השלישי.

החלטה: המליאה מנחה את הצוות המקצועי להיערך להטמעת המתווה לקראת שנת 2023, בכפוף לתכנוני עבודה ואישור תקציבי.

החלטה: המליאה מנחה את הצוות המקצועי להכין הצעה תכנונית ואומדן תקציבי לשדרוג בית גילאור.

החלטה: המליאה מנחה את הצוות המקצועי להכין מודל רעיוני ואומדן תקציבי למרחב מפגש יישובי לגיל השלישי.

החלטה: המליאה מנחה את הצוות המקצועי להכין תכנית שלד ואומדן תקציבי, הכולל תוכנית עסקית, להקמת מרכז מקדם בריאות במועצה.

אשרה:
ד"ר מטי צרפתי הרכבי – ראש המועצה

רשמה:
מירית דגני - מנכ"לית